

Kazakhstan in the Integration Processes: Role of the EAEU and the Silk Road Economic Belt

Yevgeniy Khon

(Kazakhstan Institute for Strategic Studies
under the President of the Republic of Kazakhstan)

В условиях нарастания кризисных явлений в мировой экономике и низких цен на основную экспортную продукцию Казахстана, углубление сотрудничества с крупнейшими региональными и мировыми игроками может стать одним из способов антикризисного регулирования и драйверов экономического развития. В этой связи активизация интеграционных процессов в рамках Евразийского экономического союза (ЕАЭС) и Экономического пояса Шелкового пути (ЭПШП) является одним из наиболее важных направлений во внешнеэкономической стратегии РК.

Экономический пояс Шелкового пути

Для Казахстана укрепление отношений с Китаем является одним из ключевых приоритетов. В настоящее время механизмом углубления интеграции является сопряжение казахстанской программы «Нұрлы жол» и инициативы «Экономический пояс Шелкового пути». В частности, новый импульс развитию двусторонних отношений придаст подписанная

Совместная декларация глав государств РК и КНР о новом этапе отношений всестороннего стратегического партнерства.

Проект Экономический пояс Шелкового пути (ЭПШП) и государственная программа «Нұрлы жол» обе были анонсированы в столице Казахстана. Символично то, что Председатель КНР Си Цзиньпин впервые озвучил эту инициативу для международного сообщества в сентябре 2013 г. именно в Астане. Концепция базируется на пяти принципах: «политическое сближение, инфраструктурные связи, свободная торговля, циркулирование капиталов, сближение народов».

Объявленная Президентом Казахстана Н. Назарбаевым в ноябре 2014 г. новая экономическая политика «Нұрлы жол» в значительной степени корреспондирует с планами по развитию ЭПШП. Целью программы «Нұрлы жол» является комплексная модернизация экономики Казахстана, за счет формирования макрорегионов страны и их интеграции на основе эффективного развития транспортной, индустриальной, жилищной, социальной и энергетической инфраструктур.

Объединение данных двух программ имеет четкое экономическое обоснование. Главная цель Китая — превращение в глобальную торговую державу, главная задача, объявленная Казахстаном — диверсификация экономики и становление в качестве основного транспортно-логистического хаба на евразийском пространстве. Оба проекта данные задачи решают и в отличие других интеграционных инициатив для этого проекта имеется необходимое финансирование. Роль своеобразного драйвера отводится Азиатскому банку инфраструктурных инвестиций с уставным капиталом в 100 млрд. долл. и Фонду Шелкового пути, располагающему 40 млрд. долл.

В дополнение к уже имеющимся совместным казахстанско-китайским проектам в ходе визита главы государства Казахстана в 2015 г. в Пекин были заключены новые договоренности в сфере развития национальной транспортно-коммуникационной инфраструктуры. Сотрудничество с Китаем, обладающим богатым опытом в этой сфере, привлекательно для Казахстана.

В качестве инфраструктурных объектов, которые будут реализованы за счет инвестиций КНР – автомобильная дорога Алматы — Усть-Каменогорск, дорога до границы с Китаем до станции Алашанькоу и ряд других.

Было подписано «Соглашение о займе между АО «Астана LRT» и Государственным банком развития Китая» в рамках которого будет построен в столице Казахстана легкорельсовый транспорт, субсидировано создание системы высокоскоростных автобусов BRT. Китайские партнеры в течение пяти лет намерены вложить 600 млн. долл. в развитие логистической и создание индустриальной зон СЭЗ «Хоргос-Восточные ворота».

На цели индустриального развития Казахстана Банк Китая готов через АО «Байтерек» выделить 5 млрд. долл. Инвестиции ожидают в Казахстане и по линии названного Фонда «Шелковый путь», а также крупнейшую инвестиционную корпорацию CITIC Group. Кроме того, АО «Самрук-Казына» заключила с китайскими компаниями соглашения в сфере транспорта, энергетики, атомной, металлургической и химической промышленности на общую сумму 5,1 млрд. долл.

Казахстан с особой заинтересованностью приветствует китайские инвестиции в несырьевые сектора экономики. В рамках подписанных контрактов новые совместные предприятия будут создаваться в перерабатывающем секторе и сельском хозяйстве (цемент, стекло, пищевая отрасль) на территорию Казахстана. Речь идет о десятках предприятий и многомиллиардных контрактах.

С учетом реализации проектов с партнерами из Китая Казахстан сформировал объем в 100 контейнерных поездов из порта Ляньюньгань в Центральную Азию. Это новые объемы, которых никогда не было на железной дороге. ЭПШП в качестве открытой платформы экономического сотрудничества стал мостом между Евразийским экономическим союзом и Азиатско-Тихоокеанским регионом.

Дальнейшее сотрудничество между Казахстаном и Китаем будет осуществляться в трех основных направлениях.

На первом этапе планируется развитие транзитного транспортного коридора и реализация новой казахстанско-китайской индустриальной программы. Для Китая, одним из главных потребителей товаров которого являются страны ЕС, транзит грузов через Казахстан может стать более быстрой и надежной альтернативой другим действующим маршрутам. Использование транспортной инфраструктуры РК позволит КНР дополнительно стимулировать развитие западных провинций за счет

диверсификации экспортных направлений. Транзитные перевозки в РК по-прежнему составляют лишь малую долю от общих грузоперевозок всеми видами транспорта – порядка 5%, что, в первую очередь, связано с низкой эффективностью организации грузопотоков в Казахстане. При анализе транзитных коридоров следует также учесть, что в перспективе Казахстану придется конкурировать с Россией, которая также наращивает потенциал собственных транспортных магистралей, в частности, Транссиба с целью увеличения транзита китайских грузов в западном направлении.

Одним из важных направлений по активизации грузопотоков через территорию РК, на наш взгляд, является создание сети казахстанских терминалов в приморских районах Китая в дополнение к порту Ляньюнган, поскольку КНР имеет крупнейшие в мире международные порты, а также развитые индустриальные центры в данных регионах. Реализация подобных проектов позволит сформировать пул транзитных поездов в направлении Казахстана, что также будет способствовать выходу РК на рынки Японии, Южной Кореи и стран ЮВА.

Второе направление включает в себя реализацию совместных индустриальных проектов, что соответствует задачам и приоритетам второй пятилетки индустриализации РК. В первую группу входят около 45 проектов, по 25 из них уже подписаны соглашения на общую сумму в 23 млрд. долл. В основном это такие сферы, как металлургия, химия, производство удобрений, машиностроение, транспорт, логистика. Фактически во всех регионах Казахстана будут создаваться новые производства. Часть проектов начнется в 2015 г., но основная – в 2016-2017 гг. с завершением до 2018-2019 гг.

Так, в ходе визита Н.А. Назарбаева в Китай были достигнуты договоренности об инвестировании в проект по производству глифосата в г. Таразе. Планируется строительство завода по выпуску нефтегазовых труб в Алматинской области. Также был тщательно проработан вопрос строительства теплоэлектростанции в Костанайской области в районе Тургайского месторождения угля.

В Караганде будет работать инновационная компания по переработке угля, производства из него газа, бензина, дизтоплива и карбамида. Планируемое производство азотных удобрений в Актюбинской и

Мангистауской областях также является науко- и капиталоемким. Китай будет участвовать в реконструкции Шымкентского нефтеперерабатывающего завода.

Третье направление - сотрудничество в области наукоемких отраслей и секторов высоких технологий. В настоящее время в рамках государственной программы индустриально-инновационного развития РК на 2015-2019 г. инновационные сектора определены согласно приоритетам, указанным в концептуальных и программных документах, посланиях и выступлениях Главы государства. К таким секторам относятся: отрасли мобильных и мультимедийных технологий, нано- и космических технологий, робототехники, геномной инженерии, поиска и открытия энергии будущего.

Особое внимание будет уделяться реализации фундаментальных и прикладных научных исследований по актуальным и перспективным направлениям на базе «Назарбаев Университета». В этой связи установление тесного сотрудничества с ведущими исследовательскими центрами Китая станет одним из важных приоритетов научно-исследовательской политики РК.

Евразийский экономический союз

ЕАЭС, обладая уникальным географическим положением и существенным экономическим потенциалом, играет значимую роль для Казахстана с точки зрения развития международного экономического сотрудничества.

ЕАЭС начал функционировать с января 2015 г. в составе Армении, Беларуси, России и Казахстана. С 12 августа 2015 г. полноправным членом ЕАЭС стал Кыргызстан, а интеграционное объединение по состоянию на сегодняшний день включает в себя пять стран. Отметим, что присоединение Кыргызстана к ЕАЭС является важным шагом для развития торговых взаимоотношений и кооперации в Центрально-Азиатском регионе, так как создает предпосылки для продвижения проекта в регион, углубления интеграционных процессов в рамках ЗСТ СНГ и расширения возможностей объединения экономических потенциалов ЕАЭС и ШОС.

В рамках основных направлений международной деятельности ЕАЭС на 2015-2016 гг. предусмотрено развитие международного сотрудничества с третьими странами и международными организациями. Так, 29 мая 2015 г. подписано Соглашение о зоне свободной торговли между ЕАЭС и его государствами-членами и Социалистической Республикой Вьетнам. Данное соглашение является первым международным документом о зоне свободной торговли между ЕАЭС и третьей стороной.

Реализация соглашения направлена на увеличение объемов товарооборота между странами ЕАЭС и Вьетнамом с 4 млрд. долл. США до 10 млрд. долл. США к 2020 г. Документ позволит обеспечить режим свободной торговли по более 90% всех товарных позиций, находящихся в сферах регулирования ЕАЭС. Кроме того, подписание соглашения откроет новые перспективы для казахстанских производителей, которые смогут занять свою нишу на вьетнамском рынке.

В настоящее время реализуются подходы по развитию торгово-экономического сотрудничества с основными партнерами ЕАЭС на среднесрочную перспективу. Отметим, что более 40 стран и международных организаций выразили желание создать зону свободной торговли с ЕАЭС. Так, 16 октября 2015 г. принято решение начать переговоры с Израилем по заключению соглашения о зоне свободной торговли. Сейчас также изучается вопрос целесообразности заключения аналогичных соглашений с Индией и Египтом, а также заключения меморандума о сотрудничестве с интеграционным объединением МЕРКОСУР.

По инициативе России 27 ноября 2015 г. в Сеуле был подписан Меморандум о сотрудничестве между Евразийской экономической комиссией и Министерством промышленности, торговли и энергетики Республики Корея. В рамках сотрудничества предусмотрено совместное исследование Всероссийской академии внешней торговли и Корейского института международной экономической политики. Целью проводимого исследования является выработка оптимальной формы углубления торгово-экономического и инвестиционного сотрудничества между ЕАЭС и Кореей.

Сопряжение ЕАЭС и Экономического пояса Шелкового пути.

В настоящее время для Казахстана вопросы углубления взаимодействия в рамках ЕАЭС и китайской инициативы «Экономического пояса Шелкового пути» (ЭПШП) приобретают особую актуальность.

Так, 8 мая 2015 г. в Москве было принято решение о начале переговоров с Китайской Народной Республикой по заключению соглашения о торгово-экономическом сотрудничестве, что послужило отправной точкой в вопросе сопряжения проектов ЕАЭС И ЭПШП. Совместное развитие данных проектов несет взаимные выгоды и более широкие возможности для всех стран-участников, в особенности, в сфере создания единых транспортных коридоров и общего торгово-экономического пространства.

В этой связи, выступая на Астанинском экономическом форуме – 2015, Глава государства Н.А. Назарбаев инициировал практический этап сопряжения проектов ЕАЭС и ЭПШП, предложив создать Объединенное Евразийское экономическое пространство, в рамках которого будут обсуждаться вопросы по дальнейшему развитию всего континента.

С точки зрения долгосрочной перспективы сотрудничества с КНР ключевым направлением является определение приоритетных проектов и сфер взаимодействия в рамках сопряжения ЕАЭС И ЭПШП. Ожидается, что привлечение китайских инвестиций для реализации инфраструктурных и промышленных проектов в странах ЕАЭС, а также увеличение взаимного товарооборота промышленной продукции и инвестиций придадут новый импульс развитию сотрудничества.

Сопряжение ЕАЭС и ЭПШП открывает перед Казахстаном большие экономические перспективы. В частности, интеграция двух проектов позволит развить транспортно-логистический потенциал РК, обеспечить доступ к морским портам Китая и дальнейшее развитие железнодорожного сообщения. По оценкам экспертов, благодаря такому сотрудничеству через Казахстан будут проходить потоки на общую сумму более 50 млрд. долл. США.

Углубление сотрудничества в рамках ЕАЭС И ЭПШП свидетельствует о том, что интеграционное объединение способно развиваться даже в текущих сложных экономических условиях. Для стран-членов ЕАЭС именно

китайское направление является наиболее перспективным. Ожидается, что сопряжение ЕАЭС и ЭПШП в среднесрочной перспективе создаст новые точки роста для казахстанской экономики.

Ключевой партнер Казахстана по евразийской интеграции – Российская Федерация, также укрепляет двусторонние контакты с Китаем путем расширения российско-китайского экономического сотрудничества в рамках ЕАЭС. В настоящее время Россия стремится осуществить разворот своей внешней политики в сторону Азии и развитие «восточного вектора» сотрудничества. Этому свидетельствует недавнее Послание Президента РФ В. Путина, согласно которому Россия продолжит курс на экономическую интеграцию – дальнейшее развитие проекта ЕАЭС, усиление сотрудничества с ШОС, возможно АСЕАН, и интенсивная поддержка ЭПШП.